

Comune di GAMBATESA

(Prov. CAMPOBASSO)

COMUNE DI GAMBATESA

Prot. N° 0003495

In Arrivo del 19-08-2014

Categoria 2 Classe 1



RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(Quinquennio 2014 – 2019)

*(art. 4 bis del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149, inserito dall' art. 1-bis, comma 3, del
D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213)*

INDICE DEGLI ARGOMENTI TRATTATI

PREMESSA

PARTE I - DATI GENERALI

1. Dati generali
 - 1.1. Popolazione residente
 - 1.2. Organi politici
 - 1.3. Struttura organizzativa
 - 1.4. Condizione giuridica dell'Ente
 - 1.5. Condizione finanziaria dell'Ente
2. Parametri obiettivi di deficiarietà strutturale

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

- 3.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio
- 3.2. Equilibrio di parte corrente e di parte capitale
- 3.3. Gestione di competenza. Quadro riassuntivo
- 3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione
- 3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione
4. Gestione dei residui ultimo rendiconto approvato
 - 4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza
 - 4.2. Rapporto tra competenza e residui
5. Patto di Stabilità interno
 - 5.1. Anni in cui l'Ente è risultato inadempiente
 - 5.2. Sanzioni per il mancato rispetto del Patto di Stabilità
6. Indebitamento
 - 6.1. Evoluzioni indebitamento dell'Ente
 - 6.2. Rispetto del limite di indebitamento
 - 6.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata
7. Conto del patrimonio in sintesi
 - 7.1. Conto del patrimonio in sintesi
 - 7.2. Conto economico in sintesi
 - 7.3. Riconoscimento debiti fuori bilancio
8. Spesa per il personale
 - 8.1. Andamento della spesa del personale nell'ultimo quinquennio
 - 8.2. Spesa del personale pro-capite
 - 8.3. Rapporto abitanti dipendenti
 - 8.4. Rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa per i rapporti di lavoro flessibile
 - 8.5. Spesa per i rapporti di lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge
 - 8.6. Rispetto dei limiti assunzionali delle aziende speciali e delle Istituzioni
 - 8.7. Fondo risorse decentrate
 - 8.8. Esternalizzazioni

PARTE III - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

9. Rilievi della Corte dei conti
10. Rilievi dell'Organo di revisione

PARTE IV - ORGANISMI CONTROLLATI

11. Organismi controllati

Premessa

La presente relazione, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento del Comune di GAMBATESA, viene redatta ai sensi dell'articolo 4 bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*".

Tale relazione, predisposta dal responsabile del servizio finanziario, è sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il Sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia. Ciò, al fine di operare un raccordo sistematico fra i vari dati e non aggravare il carico di adempimenti dell'ente.

Verranno in particolare analizzati:

- la situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando la gestione degli enti controllati dal comune ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni da intraprendersi per porvi rimedio;
- la misura dell'indebitamento comunale;
- gli eventuali rilievi degli organismi esterni di controllo (Corte dei Conti ed organo di revisione economico-finanziaria).

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ai sensi dell'art. 161 del T.U.E.L. e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1. Dati generali

1.1 - Popolazione residente al 31-12-2013 (*): 1482

(*) (anno corrente-1)

1.2 - Organi politici

GIUNTA

Sindaco: avv. Carmelina GENOVESE

Assessori: Marco Abiuso - vicesindaco

Salvatore Concettini

CONSIGLIO COMUNALE

Sindaco - Presidente: avv. Carmelina Genovese

Consiglieri: ABIUSO Marco

GENOVESE Primiano

CONCETTINI Salvatore

D'ALESSANDRO Luca

POZZUTO Alessia

SCOCCA Antonietta

TRONCA Antonietta

ABIUSO Pasquale

D'ALESSANDRO Pasquale

REGINA Salvatore

1.3 - Struttura organizzativa

Organigramma:

Segretario: dott.ssa Maria Antonietta Scocca (reggente a scavalco)

Numero posizioni organizzative: due (area Amministrativa-contabile e Tecnico-manutentiva)

Numero totale personale dipendente: 11 (di cui n. 3 part-time)

1.4 - Condizione giuridica dell'Ente:

(Indicare se l'ente, nel precedente mandato, è stato commissariato e, per quale causa, ai sensi dell'art. 141 e 143 del T.U.E.L.)

L'ente, nel precedente mandato, non è stato commissariato.

1.5 - Condizione finanziaria dell'Ente:

(Indicare se l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del precedente mandato, ai sensi dell'art. 244 del T.U.E.L., o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis. Infine, indicare l'eventuale ricorso, sempre nel periodo del precedente mandato, al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del T.U.E.L. e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012)

L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, ne il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis, nel periodo del precedente mandato.

2 - Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario (ai sensi dell'art. 242 del T.U.E.L.):

(indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi nell'ultimo rendiconto approvato)

L'Ente non risulta strutturalmente deficitario. Nell'ultimo rendiconto finanziario approvato (anno 2013) solo un parametro risulta positivo (precisamente il n. 4: Volume dei residui passivi proveniente dal titolo I superiore al 40% degli impegni della medesima spesa corrente), mentre gli altri otto risultano tutti negativi.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

3.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:

ENTRATE (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
Entrate correnti	1.244.533,14	1.244.429,28	1.562.625,36	1.505.895,90	1.243.347,61	-0,09%
Titolo 4 - Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	67.941,87	225.799,81	14.393,54	91.874,86	157.784,95	132,24%
Titolo 5 - Entrate derivanti da accensioni di prestiti						
Totale	1.312.475,01	1.470.229,09	1.577.018,90	1.597.770,36	1.401.132,56	6,76%

SPESE (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
Titolo 1 - Spese correnti	1.133.259,81	1.119.000,30	1.408.987,74	1.400.649,17	1.047.537,30	-7,56%
Titolo 2 - Spese in conto capitale	134.168,22	326.960,43	83.151,27	182.530,67	167.871,95	25,12%
Titolo 3 - Rimborso di prestiti	50.180,58	52.798,33	26.521,71	27.782,29	29.102,97	-42,00%
Totale	1.317.608,61	1.498.759,06	1.518.660,72	1.610.962,13	1.244.512,22	-5,55%

PARTITE DI GIRO (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
Titolo 6 - Entrate da servizi per conto di terzi	167.672,64	122.617,14	171.049,02	114.224,06	123.530,60	-26,32%
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	167.672,64	122.617,14	171.049,02	114.224,06	123.530,60	-26,32%

3.2. Equilibrio di parte corrente e di parte capitale del bilancio consuntivo.

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2009	2010	2011	2012	2013
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	1.244.533,14	1.244.429,28	1.562.625,36	1.505.895,90	1.243.347,62
Spese titolo I	1.133.259,81	1.119.000,30	1.408.987,74	1.400.649,17	1.047.537,30
Rimborso prestiti parte del titolo III	50.180,58	52.798,33	26.521,71	27.782,29	29.102,97
SALDO DI PARTE CORRENTE	61.092,75	72.630,65	127.115,91	77.464,44	166.707,35

EQUILIBRIO DI PARTE CONTO CAPITALE					
	2009	2010	2011	2012	2013
Entrate titolo IV	67.941,87	225.799,81	14.393,54	91.874,46	157.784,95
Entrate titolo V **					
Totale titolo (IV+V)	67.941,87	225.799,81	14.393,54	91.874,46	157.784,95
Spese titolo II	134.168,22	326.960,43	83.151,27	182.530,67	167.871,95
Differenza di parte capitale	-66.226,35	-101.160,62	-68.757,73	-90.656,21	-10.087,00
Entrate correnti destinate a investimenti	13.500,00	20.384,62	8.757,73	10.706,21	10.087,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	52.726,35	80.776,00	60.000,00	79.950,00	
SALDO DI PARTE CAPITALE					

3.3 - Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.

(Ripetere per ogni anno dell'ultimo quinquennio)

		2009	2010	2011	2012	2013
Riscossioni	(+)	1.172.924,64	1.085.999,24	1.244.918,83	1.048.307,40	1.045.225,42
Pagamenti	(-)	1.129.563,56	1.064.494,46	1.217.372,99	1.053.171,49	922.951,97
Differenza	(=)	43.361,08	21.504,78	27.545,84	-4.864,09	122.273,45
Residui attivi	(+)	307.223,01	506.846,99	503.149,09	663.687,02	342.158,61
Residui passivi	(-)	355.717,69	556.881,74	472.336,75	672.014,70	307.811,71
Differenza	(=)	-48.494,68	-50.034,75	30.812,34	-8.327,68	34.346,90
Avanzo (+) o Disavanzo (-)	(=)	-5.133,60	-28.529,97	58.358,18	-13.191,77	156.620,35

Risultato di amministrazione, di cui:		2009	2010	2011	2012	2013
Vincolato					1.095,44	4.128,41
Per spese in conto capitale						
Per fondo ammortamento						
Non vincolato		219.796,39	197.278,78	298.538,51	322.455,12	476.169,39
Totale		219.796,39	197.278,78	298.538,51	323.550,56	480.297,80

3.4 - Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione.

Descrizione:	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo di cassa al 31 dicembre	506.642,22	598.040,79	585.869,21	501.998,08	504.222,12
Totale residui attivi finali	738.004,85	787.633,01	965.729,29	1.176.443,48	1.011.387,78
Totale residui passivi finali	1.024.850,68	1.188.395,02	1.253.059,99	1.354.891,00	951.057,98
Risultato di amministrazione	219.796,39	197.278,78	298.538,51	323.550,56	564.551,92
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

Descrizione:	2009	2010	2011	2012	2013
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento					
Finanziamento debiti fuori bilancio					
Salvaguardia equilibri di bilancio					
Spese correnti non ripetitive					
Spese correnti in sede di assestamento					
Spese di investimento	52.726,35	80.776,00	60.000,00	79.950,00	0
Estinzione anticipata di prestiti					
Totale	52.726,35	80.776,00	60.000,00	79.950,00	0

4. Gestione dei residui ultimo rendiconto approvato

4.1 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31.12	2009 e precedenti	2010	2011	2012	2013	Totale residui ultimo rendiconto approvato
Titolo 1 - Entrate tributarie			12.873,48	141.992,10	170.690,34	325.555,92
Titolo 2 - Trasferimenti da Stato, Regione ed altri enti pubblici				20.832,04	4.914,36	25.746,40
Titolo 3 - Entrate extratributarie	8.490,92	4.261,46	7.820,08	36.568,68	157.063,59	214.204,73
Totale	8.490,92	4.261,46	20.693,56	199.392,82	332.668,29	565.507,05
CONTO CAPITALE						
Titolo 4 - Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	23.804,29	200.000,00		67.700,81	137.279,14	428.784,24
Titolo 5 - Entrate derivanti da accensione di prestiti						
Totale	23.804,29	200.000,00		67.700,81	137.279,14	428.784,24
Titolo 6 - Entrate da servizi per conto di terzi			7.606,18		9.490,31	17.096,49
Totale generale	32.295,21	204.261,46	28.299,74	267.093,63	479.437,74	1.011.387,78

Residui passivi al 31.12	2009 e precedenti	2010	2011	2012	2013	Totale residui ultimo rendiconto approvato
Titolo 1 - Spese correnti	64.323,30	44.469,08	43.711,99	68.610,70	282.320,74	503.435,81
Titolo 2 - Spese in conto capitale	49.613,41	219.668,74	7.146,34	7.314,34	162.770,11	446.512,94
Titolo 3 - Rimborso di prestiti						
Titolo 4 - Spese per servizi per conto terzi	376,89	589,90	142,44			1.109,23
Totale generale	114.313,60	264.727,72	51.000,77	75.925,04	445.090,85	951.057,98

4.2 Rapporto tra competenza e residui

	2009	2010	2011	2012	2013
Percentuale tra residui attivi titoli 1 e 3 e totale accertamenti entrate correnti titoli 1 e 3	38,14 %	40,67 %	30,93 %	39,68 %	29,66 %

5 Patto di Stabilità interno

Indicare la posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno; Indicare "S" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge

2009	2010	2011	2012	2013
NON SOGGETTO	NON SOGGETTO	NON SOGGETTO	NON SOGGETTO	SOGGETTO: RISPETTATO

5.1 Indicare in quali anni l'ente è risultato eventualmente inadempiente al patto di stabilità interno:

L'ente ha rispettato il patto di stabilità per l'anno 2013 (primo anno di obbligo).

5.2 Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è stato soggetto:

Nessuna sanzione.

6 Indebitamento

6.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

	2009	2010	2011	2012	2013
Residuo debito finale	580.487,44	527.689,11	501.167,40	473.385,11	444.282,14
Popolazione residente	1526	1501	1499	1490	1482
Rapporto fra debito residuo e popolazione residente	380,39	351,55	334,33	317,70	299,78

6.2 Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUOEL

	2009	2010	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 del TUOEL)	2,199 %	2,030 %	1,995 %	1,894 %	1,423 %

6.3 - Utilizzo strumenti di finanza derivata:

(Indicare se nel periodo considerato l'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati. Indicare il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere indicato dall'istituto di credito contraente, valutato alla data dell'ultimo consuntivo approvato)

L'Ente non ha sottoscritto e non ha in corso contratti relativi a strumenti di finanza derivata.

7 - Conto del patrimonio in sintesi.

7.1. Conto del patrimonio in sintesi

(Indicare i dati relativi all'ultimo rendiconto approvato.)

Anno 2013

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali		Patrimonio netto	4.497.030,40
Immobilizzazioni materiali	9.490.382,35		
Immobilizzazioni finanziarie	1.034,46		
Rimanenze			
Crediti	1.119.510,78		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	5.668.332,29
Disponibilità liquide	504.222,12	Debiti	949.787,02
Ratei e risconti attivi		Ratei e risconti passivi	
Totale	11.115.149,71	Totale	11.115.149,71

7.2 - Conto economico in sintesi. (Quadro 8 quinquies del Certificato al conto consuntivo)

(Indicare i dati relativi all'ultimo rendiconto approvato.)

L'ente non è tenuto alla redazione del conto economico.

7.3 - Riconoscimento debiti fuori bilancio. (Quadro 10 e 10 bis del Certificato al conto consuntivo)

L'ente non ha riconosciuto debiti fuori bilancio nel quinquennio 2009-2013. Non risultano debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

8 Spesa per il personale

8.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato:

	2009	2010	2011	2012	2013
Importo limite di spesa (art.1, c.557 e 562 della L.296/2006) (*)	425.956,10	425.956,10	425.956,10	425.956,10	354.619,65
Importo spesa di personale calcolata ai sensi art.1, c.557 e 562 della L.296/2006	396.080,88	367.817,18	370.447,55	383.612,75	351.175,65
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	34,95 %	32,87 %	26,29 %	27,38 %	33,52 %

(*) Linee guida al rendiconto della Corte dei Conti

8.2 Spesa del personale pro-capite:

	2009	2010	2011	2012	2013
Spesa personale (*) / Abitanti	338,11	320,56	286,36	276,23	275,86

(*) Spesa di personale da considerare: Intervento 01 + Intervento 03 + IRAP

8.3 Rapporto abitanti dipendenti:

	2009	2010	2011	2012	2013
Abitanti / Dipendenti	127	125	125	124	124

(per unità di personale compreso il segretario)

8.4 Indicare se nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente.

L'ente non ha fatto ricorso a rapporti di lavoro flessibile per esigenze ordinarie.

Solo per il completamento della ricostruzione post-sisma sono stati utilizzati, ai sensi dell'art. 5 dell'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n.3253/2002 e successive:

- n. 1 dipendente a tempo determinato e pieno - cat. C.1;
- n. 1 Co.Co.Co. - settore tecnico.

Il costo del predetto personale è stato integralmente a carico dei fondi per la ricostruzione, regolarmente rimborsati dalla Regione Molise- Servizio Protezione Civile.

8.5 Indicare la spesa sostenuta nel periodo di riferimento della relazione per tali tipologie contrattuali rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge:

Non vi è stata spesa per lavoro flessibile, a carico del bilancio comunale, nel quinquennio.

8.6 Indicare se i limiti assunzionali di cui ai precedenti punti siano rispettati dalle aziende speciali e dalle istituzioni:

Non esiste il caso

8.7 Fondo risorse decentrate

Indicare se l'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per contrattazione decentrata:

	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo risorse decentrate	38.510,00	38.510,00	38.510,00	38.510,00	38.510,00

Le risorse sono rimaste invariate nel quinquennio.

8.8 Indicare se l'ente ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art.6-bis del D.Lgs.165/2001 e dell'art.3, comma 30 della legge 244/2007 (esternalizzazioni)

Non vi sono state esternalizzazioni di servizi nel quinquennio.

PARTE III - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

9. Rilievi della Corte dei conti

9.1 Rilievi della Corte dei Conti

- Attività di controllo:

indicare se l'ente è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 delle Legge 266/2005.

Nel corso del quinquennio di mandato non sono stati mossi rilievi da parte della Corte dei Conti per gravi irregolarità contabili.

- Attività giurisdizionale:

indicare se l'ente è stato oggetto di sentenze.

Nel corso del mandato, il Comune non è stato oggetto di sentenze per gravi irregolarità contabili.

10 Rilievi dell'Organo di revisione:

Nel corso del mandato, il Comune non è stato oggetto di rilievi per gravi irregolarità contabili.

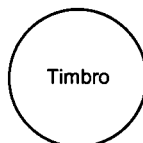
PARTE IV - ORGANISMI CONTROLLATI

11. Organismi controllati:

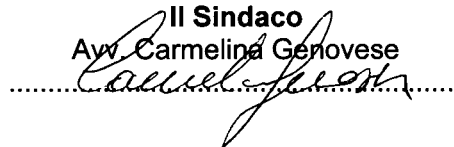
Non vi sono organismi controllati dall'Ente.

Tale è relazione di inizio mandato, redatta ai sensi dell'art. 4 bis del d.lgs. 149/2011 è stata predisposta dal responsabile del servizio finanziario dott. Rosario Luciano Conte.

Lì 19 agosto 2014



Il Sindaco
Avv. Carmelina Genovese

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Carmelina Genovese", written over a dotted line.